-Projekt Komisji
Skarg Wniosków i Petycji-

Uchwała Nr ……. 2026
Rady Gminy Radecznica
z dnia …….. 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń stałych komisji Rady Gminy Radecznica

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Radecznica uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 25 września 2026 roku z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Radecznica do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr ……
Rady Gminy Radecznica
z dnia ……

Dnia 25 września 2026 roku do Rady Gminy Radecznica wpłynęła petycja w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń Komisji Rady Gminy Radecznica.
W myśl art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 roku poz. 870 ze zm.) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W związku z powyższym Przewodniczący Rady Gminy Radecznica przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz do pozostałych Komisji Rady Gminy Radecznica do zapoznania i zajęcia stanowiska. Ostatecznie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowała projekt uchwały Rady w sprawie jego rozstrzygnięcia. Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 roku poz. 662 ze zm.) Rada Gminy rozpatruje petycję.
Na posiedzeniu w dniu 23 października 2026 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z petycją, stanowiskami poszczególnych Komisji Stałych Rady Gminy Radecznica oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Radecznica.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne, przy czym prawo do uzyskiwania informacji obejmuję dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu.

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne. Natomiast art. 18 ust. 2 tejże ustawy stanowi, że posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów (m.in. komisji), o których mowa w ust. 1 są jawne i dostępne o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi.

Zgodnie z art. 11b ust.1 i ust.2 ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna, a jawność ich działania obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję Rady Gminy i posiedzenia jej Komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i Komisji Rady Gminy.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym obowiązkowe jest transmitowanie oraz utrwalenie obrad rady gminy za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, przy czym nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Gminy. Żaden przepis nie reguluje innych form jawności działania rad gmin i ich komisji.

Z przytoczonych regulacji wynika, że jawność prac komisji została zagwarantowana poprzez prawo wstępu na posiedzenia oraz dostępu do dokumentacji. Ustawodawca nakazuje transmitowanie i rejestrowanie obrad Rady Gminy, natomiast obowiązek ten nie obejmuje posiedzeń samych komisji. Oznacza to, że ustawodawca świadomie rozróżnił zakres obowiązków dotyczących jawności sesji i komisji. Brak takiego obowiązku wskazuje jednoznacznie, że posiedzenia komisji mają inny charakter niż sesje rady i służą analizowaniu spraw kierowanych pod obrady Rady, jak również wypracowaniu propozycji stanowisk i opinii przed podjęciem uchwał przez Radę. Komisje to organy wewnętrzne Rady nie podejmujące decyzji, natomiast Rada pełni funkcję organu stanowiącego i decyzyjnego. Poza tym jawność prac Komisji jest już zapewniona, ponieważ posiedzenia są otwarte dla wszystkich zainteresowanych mieszkańców. Każdy mieszkaniec ma prawo do osobistego udziału w obradach komisji oraz rejestrowania ich przebiegu. Informacje o terminach, miejscach publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Radecznica. W związku z tym mieszkańcy mają dostęp do informacji o posiedzeniach komisji. Jawność prac komisji realizowana jest również poprzez protokoły.

Wprowadzenie systemu rejestracji i publikacji wiązałoby się ze znacznymi, nieplanowanymi wydatkami z budżetu Gminy. Do kosztów tych należą m.in.:
- zakup i instalacja dedykowanego sprzętu nagłaśniającego oraz rejestrującego (audio/video) dla sal, w których obradują Komisje.
- licencje i opłaty za systemy streamingowe, hosting oraz archiwizację nagrań.
- koszty związane z koniecznością zapewnienia dostępności cyfrowej – zgodnie z ustawą o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych, publikowane materiały multimedialne wymagają m.in. tworzenia napisów lub transkrypcji (co rodzi ogromne koszty rzędu tysięcy złotych rocznie za roboczogodziny).
- koszty wypożyczenia wozu transmisyjnego w przypadku braku internetu w miejscu odbywania się posiedzenia Komisji.

Ponadto należy uwzględnić zagadnienia dotyczące RODO, a mianowicie:
- ochrona wizerunku osób nie będącymi osobami publicznymi,
- konieczności bieżącej i pracochłonnej anonimizacji materiałów audio/video przez pracowników urzędu przed ich publikacją, co paraliżowałoby codzienne funkcjonowanie referatów Urzędu,
- duże ryzyko upublicznienia danych osobowych, danych wrażliwych, informacji prawnie chronionych, zwłaszcza podczas posiedzeń Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz Komisji Rolnictwa, Planowania i Budżetu.

Korzyści społeczne w przypadku uwzględnienia petycji, przy braku wykazania rzeczywistego zapotrzebowania społecznego na działania w niej wskazane, nie wydają się współmierne do kosztów, które musiałyby być poniesione.

Mając na uwadze całokształt powyższych okoliczności i rozważań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że proponowane w petycji rozwiązanie nie znajduje obecnie uzasadnienia i wniosła do Rady Gminy Radecznica o uznanie petycji za niezasługującą na uwzględnienie.

Na tej podstawie Rada Gminy Radecznica nie uwzględnia petycji z dnia 25 września 2026 roku w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 20214 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 roku poz. 870 ze zm.) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.