

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 11 grudnia 2014 roku



w sprawie zaopiniowania projektu uchwały budżetowej.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 22/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 1 września 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po analizie przedłożonego przez Wójta Gminy Radecznica projektu uchwały budżetowej na 2015 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Dariusz Kołodziej – *przewodniczący*

Teresa Gutowska - *członek*

Ewa Gomułka - *członek*

uchwała, co następuje:

1. pozytywnie opiniuje się przedłożony przez Wójta Gminy Radecznica projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2015, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu,
2. stosownie do treści art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony mocą ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach budżetu wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej wraz z materiałami towarzyszącymi wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 17 listopada br. W tym miejscu należy jednak zaznaczyć, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie nie jest w posiadaniu uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, o ile taka uchwała została podjęta przez Radę Gminy Radecznica. Podjęcie takiej uchwały jest obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wynikającym z art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z prawem, w szczególności z ustawą o finansach publicznych oraz zapoznał się z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO. Projekt uchwały budżetowej został opracowany w szczególowości określonej przepisami prawa oraz zawiera dane określone w art. 212 i 214 ustawy o finansach publicznych. Spełnia on również wymogi dotyczące wyodrębnienia dochodów i wydatków z zakresie wynikającym z art. 237 tej ustawy.

Ujęte w projekcie źródła dochodów wynikają z przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 1115 z późn. zm.). Na ich podstawie dochody ogółem oszacowano na kwotę 14.002.234 zł, (są to tylko dochody bieżące). Wydatki, zawierające podział na określone art. 236 ustawy o finansach publicznych grupy zostały oszacowane na kwotę 14.021.139,57 zł, z czego wydatki bieżące wynoszą 13.680.854,16 zł, a majątkowe 340.285,41 zł. Jest to budżet deficytowy, którego wysokość określono na kwotę 18.905,57 zł i wskazano źródło jego pokrycia. Przychody i rozchody zaplanowano na kwotę 18.905,57 zł.

Należy jednak zgłosić uwagę dotyczącą pokrycia deficytu przychodami ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Tego źródła nie przewiduje art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który wskazuje dopuszczalne źródła pokrycia deficytu.

Wątpliwości również budzi zadanie realizowane w ramach funduszu sołeckiego – pogłębianie i zagospodarowanie jeziora, sklasyfikowanego w dziale 900, rozdział 90095. Należy pamiętać, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2013 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z załączonego do projektu budżetu uzasadnienia nie wynika, jakie zadanie gminy ma być w ten sposób zrealizowane.

Przedstawiony projekt spełnia wymogi określone w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych dotyczące zrównoważenia budżetu w zakresie działalności bieżącej oraz zachowania relacji pomiędzy planowaną na rok budżetowy łączną kwotą spłaty zobowiązań a dopuszczalnym dla gminy maksymalnym wskaźnikiem spłaty.

W wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1) projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne do oceny informacje i szczegółowość wymaganą przez ustawę o finansach publicznych,
- 2) nie dopatrył się w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej naruszenia innych niż w/w przepisów prawa.

Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości projektowanych na 2015 rok kwot wydatków budżetowych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Analiza i ocena celowości należy bowiem do Rady Gminy Radecznica i jej komisji.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Radecznica,
2. WIAiSz,
3. a/a.